

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות בענייני ענ"א (תחומי תקשוב)

מיום 16.9.2015 ומיום 25.11.2015

פרוטוקול מס' : 117

נושא: בקשה ליציאה למכרז פומבי לצורך שירותי יעוץ של יועצים בכירים עבור רשות התקשוב-

חטיבת משילות - תיקון

משתתפים:

מר רז הייפרמן – מנהל חטיבת מערכות ושירותים - התקשוב הממשלתי, יו"ר
גב' איילה יוסף – סגנית חשב בכיר משרד ראש הממשלה, חברה
עו"ד עמית יוסוב עמיר – מ"מ עוזר ליועצת המשפטית משרד ראש הממשלה, חבר (בישיבה הראשונה 16.9.2015)
עו"ד אשחר ארז – מנהל מחלקה בכיר (ייעוץ משפטי), לשכת היועצת המשפטית, חבר (בישיבה השנייה 25.11.2015)
מרכז הוועדה - מר דב הורוביץ, מנהל רכש, משקיף בישיבה הראשונה 16.9.2015 ומרכז הוועדה בישיבה השנייה
(25.11.2015)
מרכז הוועדה – מר ניר אקשטיין, ממשל זמין (בישיבה הראשונה 16.9.2015)

מר יהודה אופיר- מנהל חטיבת משילות בקרה וסקיפות - התקשוב הממשלתי, נציג היחידה המקצועית

מצ"ב בקשתו של מר יהודה אופיר- מנהל חטיבת משילות בקרה וסקיפות- התקשוב הממשלתי.

1. תיאור מהות ההתקשרות:

בהחלטת הממשלה מס' 2097, מיום 10 אוקטובר 2014, הורחבו והוגדרו מחדש היעדים, הסמכויות והתפקידים של רשות התקשוב הממשלתי והעומד בראשה. במסגרת הסמכויות והתפקידים שהוגדרו:

"להנחות את מנכ"ל המשרדים ומנהלי אגפי מערכות המידע במשרדי הממשלה ויחידות הסמך להיוועץ בממונה על התקשוב הממשלתי ולפעול בשים לב לחוות דעתו: ... לפני אישור פרויקטים ברמת מורכבות גדולה וסיכון פרויקטלי גבוה בתחום מערכות המידע....." (סעיף 5 בהחלטה).

"...ליווי ובקרה של פרויקטי תקשוב משרדיים משמעותיים" (סעיף 3 בהחלטה)..

לצורך מימוש ההחלטה, נדרשים שירותי ייעוץ של יועצים בכירים שאינם חלק מהצוות הקבוע של חטיבת המשילות. הדבר נובע מהסיבות הבאות: העיתוי והיקף הפעילות משתנה מעת לעת בהתאם לפרויקטים השונים, ולכן אינם יכולים להיות מטופלים כחלק מעבודה שוטפת על ידי אנשים הפועלים במשרה מלאה; ייעוץ בנושא פרויקטים משמעותיים, מורכבים ורחבי היקף דורש יועצים בעלי רמת ידע וניסיון שאינם יכולים להיות חלק מהצוות הקבוע של החטיבה, משיקולים של רמת בכירות ועלויות.

2. מטרת ההתקשרות ורכיבי שירותי הייעוץ:

על היועץ שייבחר לספק שירותי ייעוץ לתהליכי משילות בקרה וסקיפות בתחומי התקשוב, ובכלל זה:

מתן ייעוץ בניהול פרויקטי תקשוב משמעותיים, מורכבים ורחבי היקף, בין בהיבט תכנוני ובין בהיבט ביצועי.

מתן ייעוץ בפיקוח ניהולי וטכני על מימוש תכניות עבודה של אגפי מערכות מידע ופרויקטי תקשוב משמעותיים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך.

מתן ייעוץ וסיוע בליווי יחידות התקשוב המשרדיות בפרויקטי תקשוב משמעותיים החל משלב הייזום ועד הפעלת הפרויקט ובכלל זאת: סיוע באפיון מסמכי הפניה לוועדות, ייעוץ וליווי ההליך המכרזי, וכן ייעוץ בליווי יישום הפרויקט עצמו (השתתפות בוועדות היגוי על פי הצורך, סיוע בניהול סיכונים/ קונפליקטים / פתרון בעיות, ועוד).

מתן חוות דעת מקצועיות על בקשות המוגשות לחוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי, על פי הצורך.

השתתפות בדיוני וועדת התקשוב העליונה, על פי הצורך.

הגשת דו"ח מסכם מדי חודש בו יפורטו כל פעולות הייעוץ בנושא שנעשו במהלך אותו חודש, ומתן סקירת מצב לגבי פעולות הייעוץ הנמצאות בתהליך.

מתן כל ייעוץ נוסף בנושא משילות בקרה ושקיפות, לפי דרישת הרשות.

3. תנאי הסף המוצעים למכרז הינם כדלקמן:

- על המציע, ואם המציע הוא תאגיד על היועץ המוצע מטעמו, להיות בעל תואר ראשון ממוסד אקדמי מוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל.
- על המציע, ואם המציע הוא תאגיד על היועץ המוצע מטעמו, להיות בעל ניסיון מקצועי מצטבר בתחום IT של לפחות 10 שנים.
- על המציע, ואם המציע הוא תאגיד על היועץ המוצע מטעמו, להיות בעל ניסיון ניהולי מצטבר בתחום IT של לפחות 7 שנים, באחד או יותר מהתפקידים הבאים:
 - 1) מנהל מערכות מידע או מנהל יחידת מחשב או מנמ"ר (מנהל מידע ראשי - CIO), בארגון עם מחזור מכירות או תקציב פעילות של מעל 300 מיליון ₪.
 - 2) מנהל פרויקטי תקשוב במחיר קבוע, כאשר היקף כל פרויקט הוא לפחות 10 מיליון ₪ – (אין זה משנה אם ניהול הפרויקט התבצע מטעם הלקוח או מטעם הספק).
 - 3) מפקח על פרויקטי תקשוב במחיר קבוע, כאשר היקף כל פרויקט הוא לפחות 10 מיליון ₪ – מטעם הלקוח.

כאמור, מדובר בתנאי סף המוצעים בלבד, שטרם עברו בדיקה וקיבלו הערות/התייחסות/אישור חשבות המשרד והלשכה המשפטית.

היחידה המקצועית מבקשת כי השירותים המשפטיים הנדרשים לצורך כתיבת מסמכי המכרז יבוצעו בסיוע מיקור חוץ של משרדי עורכי הדין עמם משרד ראש הממשלה קשור בהסכמי מסגרת לצורך קבלת שירותים משפטיים לביצוע התקשרויות של המשרד.

4. אופן / הליך הרכש:

המכרז המבוקש הינו מכרז פומבי דו שלבי בהתאם לתקנה 17 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993.

5. פרוט עלויות ומקור תקציבי:

מוערך בסכום של עד 1,400,000 ₪ לשנה, כולל מע"מ וכולל נסיעות.

3.1 תקנה תקציבית: 04511508, מרכז קרנות 0490168.

3.2 האם יש תקציב [כן/לא]: כן.

6. מהלך דיון 16.9.2015:

- מר יהודה אופיר הציג את בקשתו והצורך הנדרש ברשות התקשוב הממשלתית במכרז זה.
- סגנית החשב מבקשת לדעת מדוע היועצים לא מועסקים באופן קבוע במשרדי הממשלה כיועצים עבור הפרויקטים התקשוביים המנוהלים במשרד? מר יהודה אופיר משיב כי במסגרת החלטת הממשלה הורתבו והוגדרו מחדש היעדים, הסמכויות והתפקידים של רשות התקשוב הממשלתי והעומד בראשה. במסגרת הסמכויות והתפקידים שהוגדרו ובניהם להנחות את מנכ"לי המשרדים ומנהלי אגפי מערכות המידע במשרדי הממשלה ויחידות הסמך להיועץ בממונה על התקשוב הממשלתי ולפעול בהתאם לחוות דעתו, בדגש על אישור פרויקטים ברמת מורכבות גדולה וסיכון פרויקטלי גבוה בתחום מערכות המידע, והמטרה שהיועצים יסייעו לרשות התקשוב הממשלתית

ללוות פרויקטים אלה ולהיות צמודים לכל פרויקט במסגרת המשרדים הממשלתיים ולסייע בידי הרשות לגבש את חוות הדעת המקצועית.

• סגנית החשב מבקשת לדעת האם המנמ"רים במשרדי הממשלה ייזמו את הפניה לרשות בבקשה לקבלת הייעוץ לפרויקט? מר יהודה אופיר משיב כי הייזום יכול להיות מצדם, יכול להיות של הנהלות המשרדים, ויכול להיות של רשות התקשוב, בהתאם להחלטת הממשלה המחייבת את המשרדים בקבלת חוות הדעת לתכנית העבודה השנתית ולפרויקטים.

• סגנית החשב מבקשת לדעת האם התעריפים המבוקשים הינם בהתאם לתעריפי החשב הכללי, בהתאם להוראת תכ"מ 13.9.2? מר יהודה אופיר משיב כי דרישות הסף שיוגדרו במכרז תואמות את הדרישות ליועצים ברמה 2 בהתאם להודעה. תעריף המקסימום של יועץ ברמה 2 הוא, כיום, 278 ₪ + מע"מ. בנוסף לכך, מאחר ומדובר בפעילות מתמשכת, הוראות התשכ"ל דורשות להחיל על תעריף זה הנחה של 20%, שמשמעותה תעריף המקסימלי של 222 ₪.

רמות תעריף כאלה לא יאפשרו לנו לגייס אנשים מתאימים. למיטב הערכתנו והכרתנו את השוק, האנשים הנדרשים יכולים לקבל היום בשוק הפרטי תעריפים הנעים בטווח של 280-350 ₪ לשעה. ולכן אנו מבקשים קביעת רמת מקסימום של יועץ 1 (שהם כיום 314 ₪ + מע"מ) גם אם תכונותיו של היועץ, לפי הגדרות התשכ"ל, מצדיקות תעריף יועץ 2 ואי-החלת חובת ההנחה בגין עבודה מתמשכת. כלומר: התעריף בפועל יהיה תעריף יועץ 1 בניכוי אחוז ההנחה שהמציעים יציעו בהצעת המחיר שלהם.

• סגנית החשב ונציג הלשכה המשפטית מבקשים כי מגיש הבקשה יפנה לעורך הוראת התכ"מ 13.9.2 (מר מוטי אלישע), ויבקש ממנו אישור בכתב לחריגה מהתעריפים הנקובים בהוראה, כמפורט לעיל. אישור החריגה מהתעריפים הנקובים בהוראה מותנה בקבלת האישור הנ"ל.

7. מהלך דיון 25.11.2015:

• נציג היחידה המקצועית מסר לחברי הוועדה, כי לאחר שהפרוטוקול נחתם ביום 16.9.2015 העביר פנייה למר אלישע לקבל את האישור כאמור בהחלטת הוועדה. בתגובה לכך השיבו אנשי תשכ"ל כי דרך המלך היא לפנות לוועדת הפטור ולקבל אישור שלא להשתמש במכרז שירותי מחשוב ולצאת להליך של מכרז פומבי ליועצים בהתאם לתקנה 14ב(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. עוד נמסר כי רק לאחר אישור ועדת הפטור כאמור הגורמים המוסמכים בחשכ"ל ידונו בבקשה לתעריף חריג כפי שאושר בוועדה ביום 16.9.2015.

8. מחליטים:

הוועדה מאשרת פניה לוועדת הפטור בחשכ"ל לקבלת אישור חריגה ממכרז מרכזי בהתאם לתקנה 14ב(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

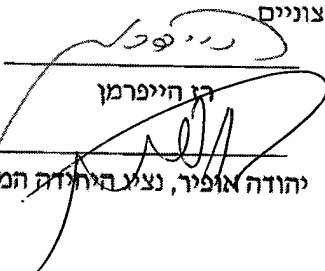
תקופת ההתקשרות: שנתיים מיום חתימת ההסכם, עם אפשרות למימוש זכות ברירה בתקופה נוספת של שנה אחת נוספת.

שווי ההתקשרות: עלות לכל תקופת המכרז, לרבות תקופות הארכה יהיו עד 4,200,000 ₪ לשנה, כולל מע"מ וכולל נסיעות.

הוועדה חוזרת ומאשרת את הערכות היחידה המקצועית להכנת המפרט. אישור החריגה מהתעריפים הנקובים בהוראת תכ"מ 13.9.2 מותנה בקבלת אישור עורך ההוראה.

בהתאם לתקנה 17(וה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 – חוזרת ומאשרת הוועדה לפנות למשרדי עורכי הדין שנבחרו במכרז המסגרת למתן שירותים משפטיים לביצוע התקשרויות, לצורך כתיבת מסמכי המכרז שלעיל, וזאת בהתאם להוראות סעיף 5 להסכמי המסגרת שנחתמו עם משרדי עורכי הדין ובכפוף ליתר הוראות הסכמים אלו. מובהר כי התשלום בעד השירותים המשפטיים יהיה מתקציב היחידה המקצועית היוזמת את המכרז הנ"ל (מטה רשות התקשוב-חטיבת משילות). הפנייה הפרטנית והעבודה על מסמכי המכרז תעשה על ידי הלשכה המשפטית להתקשרות עם משרדי עורכי הדין החיצוניים.


איילה יוסף


רון הייפרמן
יהודה אופיר, נציג היחידה המקצועית


עו"ד אשחר ארז